

实现浙江民营经济可持续发展的新探索

吴吉林

(浙江师范大学 经济研究所, 浙江 金华 321004)

[摘要] 改革开放短短20多年, 浙江经济取得了举世瞩目的成就。以个体私营为主的民营经济功不可没, 民营经济是浙江经济发展的第一发动机, 是浙江经济发展的推动器。浙江民营经济的发展得益于“浙江精神”, 得益于浙江各级地方政府的“无为”和“有为”。但在浙江民营经济迅猛发展的同时, 遭遇了一系列的“瓶颈”, 正经历“成长的烦恼”。为此, 从企业方面看, 要牢牢构筑核心竞争力, 积极推进制度创新, 坚持以人为本; 从政府和社会方面看, 要提供良好服务, 注重环境的营造, 实现浙江民营经济的可持续发展。

[关键词] 浙江; 民营经济; 制约瓶颈; 可持续发展

[中图分类号] F121.23 [文献标识码] A [文章编号] 1671-4326(2005)03-0012-04

Exploring the Ways of Realizing Sustainable Development of Zhejiang Civilian-run Economy

WU Ji-lin

(Economic Research Institute of Zhejiang Normal University, Jinhua, 321004, China)

Abstract: For more than twenty years since reform and opening-up, Zhejiang has gained enormous achievements in its economy, a large part of which should be attributed to civilian-run enterprises. They are the powerful engine and propeller driving Zhejiang economy on. The development of civilian-run enterprises in Zhejiang not only profits from Zhejiang spirits but also from Zhejiang government's proper positioning in economic development. However, accompanying the rapid economic development is a host of hindrances that prevent Zhejiang civilian-run enterprises from moving on. Therefore, the enterprises should enhance their competition, promote the innovation of the system and implement the human-centered principle. Meanwhile, the government and society should provide good service, trying to create the best environment to realize the sustainable development of Zhejiang civilian-run economy.

Key words: Zhejiang; Civilian-run economy; Bottleneck; Sustainable development

一、民营经济与浙江经济的增长

浙江“七山二水一分田”, 资源贫乏, 国家投资少, 但在改革开放短短的二十几年时间里, 浙江却发生了翻天覆地的变化。从资源小省, 到经济大省, 再到经济强省, GDP从1978年的124亿元增加至2004年的11,243亿元, 突破万亿元大关, 成为继广东、江苏、山东之后全国第四个经济突破万亿元的省份。2004年, 浙江城镇居民人均可支配收入为14,546元, 农村居民纯收入达到6,096元, 城镇和农村人均收入均位于各省之首。浙江用短短二十几年的时间, 书写了中国经济发展史上的辉煌一页。

在浙江经济迅猛发展中, 以个体私营为主的民

营经济功不可没。“超级活跃”的民营经济, 是浙江经济发展的第一发动机。浙江民营经济旺盛的生命力与惊人的发展速度创下了一个个“奇迹”: 一是从1978到2004年, 全省GDP从124亿元增加至11,243亿元, 其中增量的70%由民营经济创造; 工业的增加值从47亿元增加至3,580亿元, 其中增量的75%由民营经济创造。二是浙江是民营企业家的乐土, 更是名副其实的民营经济大省。据浙江省中小企业局统计, 到去年底全省个体户达168万户, 资金数额498亿元; 私营企业33万家, 注册资金总额3,906亿元; 民营经济从业人员已占全部从业人员的50%; 税收收入约占全部税收收入的45%; 全省个私实现总产值、销售总额、

[收稿日期] 2005-06-22

[作者简介] 吴吉林(1979-), 男, 浙江安吉人, 浙江师范大学经济研究所硕士研究生。

社会消费零售额、出口创汇额四项指标连续7年位居全国第一。三是民营经济的发达使浙江县域经济竞争力节节攀升。在中国百强县中，浙江省占据1/3，百强县个数位列全国第一，县域经济强劲的发展态势，拉动浙江经济实现了一个又一个跨越。1996年，浙江人均GDP突破1,000美元大关；2002年，突破2,000美元；2004年，人均GDP处于3,000美元的门槛……

浙江民营经济促进了生产力的解放，提高了浙江的区域竞争力，富裕了一方百姓，没有民营经济的发展就没有浙江经济繁荣的今天。

二、浙江民营经济快速发展的力量源泉

“浙江现象”不仅为世人所瞩目，而且引起了学者们浓厚的兴趣和关注。浙江从一个“资源小省”快速成长为GDP位居全国第四的“经济强省”的内在动力是什么？在国内“短缺经济”结束，国际上先是发生东南亚危机，接着是美日欧三大经济体同时出现经济低迷的背景下，但浙江经济仍“亮点”频频、活力四射。探究浙江民营经济快速发展的力量源泉，会得出两个结论：浙江经济腾飞得益于“浙江精神”和浙江政府的“无为”与“有为”。

1、浙江精神

在探讨“浙江现象”时，普遍把“浙江精神”作为一个重要动因。浙江人把“浙江精神”概括为16个字：“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”。为了创业，浙江人四海为家，“历尽千山万水、吃尽千辛万苦、说尽千言万语、想尽千方百计”，从不怨天尤人，这就是“四千”精神。浙江人发展经济不是等靠要，而是通过自身努力；遇到困难不畏惧，遇到挫折不后退，宁肯苦干，白天做老板，晚上睡地板，也不放弃自己的事业。这就是浙江人的“两板”精神。浙江省GDP由1978年的124亿元增长至2004年的11,243亿元，靠的是什么？靠的就是“两板”精神，“四千”精神！浙江人干事业，不是瞎拚蛮闯，而是结合实际，走自己的路子。浙江人具有务实精神，做事不张扬，宁愿埋头实干，也不去追逐无谓的名利。为了生存，为了发展，浙江人敢于拚搏，在改革大潮中争喝“头口水”。例如，欧元推出后，第一个能装欧元的钱包就是浙江人生产的，而且一下就卖了200万个；第一个欧元的验钞机也是浙江人生产的；在韩日世界杯足球赛上，韩国人“淹没”了葡萄牙、意大利、西班牙的“红海洋”中有8万顶红帽子和30万条红毛巾是浙江人生产的。“浙江精神”是作为“资源小省”的浙江最可骄傲、最为宝贵的财富，是浙江继往开来、再铸辉煌的“法宝”。

2、政府的“无为”与“有为”

政府在民营经济的发展中，正是不断地运用了

“无为”与“有为”的辩证法，不断调整领导方式和方法，按照市场经济的要求转变职能，提高服务意识，促进了民营经济上规模、上档次，走出了一条按照市场经济发展的要求进行经济社会管理的新路子，实现了政府的归位。正是浙江各级政府充分尊重了群众的创造力，保护了群众的创业积极性的“无为”，才赢得了民营经济的百花齐放；正是浙江各级政府在发展市场经济过程中，自觉地从竞争性领域退出的“无为”，才使民营经济能在市场经济中大显身手；正是浙江各级政府都能从实际出发，从“三个有利于”的标准出发，通过“有为”政策，放宽市场准入、放开经营范围、简化审批登记手续、鼓励民营企业进入工业园区、引导民营企业建立现代企业制度、包装上市等一系列措施，才使民营经济持续、快速、健康发展；正是浙江各级政府转变其职能，不断提高服务意识的“有为”，优化投资环境，提高办事效率，创造一个公平、公开、公正的市场竞争环境，才为民营经济适应市场经济的发展和与国际接轨、不断做大做强奠定了良好的基础。

三、制约浙江民营经济发展的瓶颈

浙江民营经济取得一个又一个成就的同时，也遇到了前所未有的挑战，面临制约经济发展的种种瓶颈，浙江民营经济正在经历“成长的烦恼”。

1、资源和环境对浙江民营经济新一轮的发展提出了挑战

浙江经济年年实现高增长，但与之伴生的“负效应”也同样“可观”，浙江为GDP的增长付出了巨大的代价：发展受到资源要素紧缺的严重约束，电力紧张的问题尤其突出，电力负荷缺口居全国之最，电煤库存仅为安全警戒线标准量的一半；区域性、水质性缺水严重，部分地区在干旱时节，不仅生产用水缺乏，连生活用水都得不到保证；土地的制约进一步加大，可用耕地最多只能再支撑10年；环境污染严重，污染物排放总量居高不下，生态环境承载力已基本达到饱和。由此，大批企业无地建厂，无电开机。一方面是资源要素严重紧缺，另一方面是资源要素大量消耗。解决资源环境约束和经济粗放发展的矛盾，已经到了刻不容缓的地步。

2、多数企业家族式管理

大量案例表明，民营企业家族制管理有利于创业，不利于发展，其弊端主要暴露在企业规模扩张之后。当市场竞争的各种环境要求家族企业突破自身界限，需要以家族资本去有效融合社会资本，需要与非家族成员共事企业的资产所有权、剩余索取权和经营控制权时，或者甚至需要完全放弃家族控制时，家族

企业往往不能顺应之，而依然在家族财务资本和家族人力资源的封闭圈子里运作，依然用传统家族制来管理企业，其决策容易失误、扼制管理创新、产权结构封闭、社会信用不足、发展目标模糊等弊端就暴露无遗了。

3、企业素质普遍不高

民营企业主的文化水平参差不齐，部分民营企业主缺乏应有的生产经营知识，缺乏必要的系统学习，对行政法规、现代科学技术、管理知识、WTO的相关知识知之不多，对现代管理模式的接受、应用能力较弱。这些对民营企业主素质的提高极为不利，从而使许多民营企业主在市场竞争越来越激烈的情况下，难于驾驭规模越来越大的民营企业。此外，不少民营企业家的思想素质亟待提高，侵犯民工合法劳动权益的现象仍然比较普遍，经常发生随意拖欠工资、克扣工资、扣押身份证、延长工时、增加劳动强度、任意辞退和不承担工伤赔偿责任的情况。

4、民营企业融资难

浙江民营企业面广量大，企业综合素质和信用状况参差不齐，民营企业融资时受到所有制歧视和规模歧视，融资难成为发展的一大软肋。尤其是许多初创型、成长型中小企业，由于不能得到资金支持，失去了不少商机。近几年来，虽然在各商业银行相继设立了中小企业的信贷部，但是无论从自身机制上还是技术操作上，都无法适应民营经济发展的需要，民间融资的市场建设严重滞后，大部分中小企业缺少获得银行信贷的正规渠道。信用中介服务体系不健全，担保机构少，品种单一，企业寻保难。股票、债券等直接融资的方式门槛也很高，中小企业难以利用资本市场筹集到发展资金。

5、企业核心竞争力不强，技术水平和产业结构低下

浙江的优势产业基本上都是传统产业，产品档次不高，产品附加值低，自主研发和技术创新力量不强，科技竞争力不高。驰名商标和品牌产品，尤其是整体进入消费者消费的品牌还不多，品牌优势不强。无论是产量占据世界1/3的嵊州领带，还是让意大利人也刮目相看的温州鞋业，仍缺少核心技术、品牌和高增值业务。因此，用新技术改造传统产业，提升核心竞争力是迫在眉睫之事。

6、政府给民营企业政策、法律等方面的待遇仍不平等

许多行业由于受到行政性保护，缺乏平等性的准入机制，使得民营企业可望而不可及；许多法律法规不能一视同仁，对民营企业仍存在许多歧视。因此，如何转变政府职能，营造民营企业发展的适宜环境、

提高服务水平已成为政府推动经济发展的首要任务。

四、实现浙江民营经济可持续发展的对策

如何让浙江民营经济这个发动机持续、高速、平稳运转？如何让浙江模式继续成为全国民营经济发展的“标杆”？这是浙江民营企业、浙江政府和研究浙江经济的学者要解决的首要问题。克服制约浙江民营经济发展的瓶颈，实现跨越式发展，推动浙江民营经济二次创业是企业、政府和社会共同的责任。

1、企业方面

(1)转变经济增长方式，重视构筑企业的核心竞争力，增强企业发展的可持续能力。民营企业要围绕提高企业核心竞争力，以技术创新和新产品开发、研发为重点，加快技术开发项目建设和企业技改步伐，加快名牌产品培育、开发和整合力度，推进企业和产品技术水平、生产规模、经济效益等方面跃上新台阶，实现经济由粗放型经营向集约型经营转变。同时，树立民营企业的品牌形象，对具有品牌优势的企业，按照社会化大生产的要求，实行专业化分工和协作，加速品牌集聚和资本聚集，形成一批具有较高知名度和较强竞争力的大企业。

(2)积极推进制度创新。一个效率较高的制度的建立，能够节约企业运作成本，提高企业效率和加速经济发展。企业要根据自身的实际从个体业主制、合伙制逐步转向公司制，建立现代企业制度，而产权制度是民营企业制度创新的关键。企业要创造条件逐步实行科学管理，通过股权的多元化逐步实现决策的民主化、科学化、合理化，促使企业管理体系从投资者管理模式向职业经理人管理模式转变。

(3)“以人为本”。从员工方面来说，劳动力是生产中的基本要素，劳动力的供给状况直接影响到企业的开工能力，劳动力的素质直接影响到企业的经济效益，关心员工，既是一种人道主义的体现，也是生产效益提高的一种途径。民营企业要规范劳动保障制度，营造良好的用工环境；从企业主自身方面来说，企业主要加强自身修养，逐步提高自身素质。企业家的素质有多高，企业就有多大。因此，企业主要积极掌握生产经营知识，系统学习行政法规、现代科学技术、管理知识、WTO的相关知识，通过提高自身素质来提高驾驭企业和市场的能力。

2、政府方面

(1)营造良好环境。一是政府应调整市场准入政策，取消市场主体进入的各种歧视，努力创造各类市场主体能公平开展有序竞争的环境。政府不但要公平、公正，而且要向各类市场主体提供日益完善的硬环境(如基础设施)和软环境(如政策和服务)，要继续改进和规范政府审批制度，深化投融资体制改革，并对照WTO要求，检查政府文件，与国际惯例不相符合

的文件应逐步撤消。二是政府要创造良好的融资环境，制定合理的财政税收扶持政策，加强信用制度建设，建设企业信用档案，加大对不讲诚信的企业和行为的打击力度等。三是继续营造有利于民营经济发展的舆论环境，通过大众传媒、新闻报道以及理论宣传等多种形式，使社会公众真正树立起民营企业是市场经济合法主体的观念，使全社会都能关心、关注民营经济的发展问题。

(2)改进和加强政府部门的服务。各级政府应理顺管理体制，改变政出多门、多头管理以及“有利争着管，无利没人管”的现象，并通过行业协会加强民营企业及业主的自我管理；同时，为民营经济的发展创造政策条件，在技改立项、用电用地、银行信贷、申办进出口权、发行债券和股票上市等方面，做到一视同仁；此外，政府要切实改进机关作风，简化办事程序，提高办事效率。

(3)全面落实科学发展观，加快推进技术创新和科技进步。积极推进民营企业的技术创新和科技进步，在科技规划、科技资助与投入以及税收优惠上，都必须把民营企业作为一个重点。除了国家政策规定的减免税费优惠外，要加快企业产权制度改革，处理好技术知识产权与资本产权的关系，支持高新技术成果转化，支持企业通过联合、兼并、重组等手段实现低成本扩张。

(4)通过小城镇建设和特色工业园区建设推动民营企业的产业集聚和产业升级。小城镇的建设有利于周边乡村企业向城镇集聚，从而产生产业的规模效应。而特色工业园区的建设，有利于改善企业生产条件，为企业提供社会化服务，有利于形成各具特色、专业分工的“小企业、大集群”，从而促进企业上档次、上规模，进而促进产业升级与产业优化。

(5)帮助民营企业开拓市场。一是组织民营企业参与各种经贸洽谈会、展销会。二是组织民营企业参加各种外贸产品订货会、参加政府的招标和采购。三是帮助企业获取信息。四是充分利用政府驻外办事机构和国有企业在外地的联络处。同时，政府要鼓励民营企业从单一“小商品、大市场”的发展模式中跳出来，鼓励和扶植“大商品、大市场”的发展，逐步提高“大标的、高档次、高附加值”产品在市场交易中

的比重，并逐步引入现代化的交易手段和交易方式，形成一种多元化的市场结构。

3、社会方面

社会方面主要指银行及其他金融机构，科研部门、教育部门，社会中介服务及法律、财会、咨询服务、技术援助、科技教育等中介机构。这些部门能否真正支持民营企业并按市场经济通行原则形成相互合作之态势，对实现浙江省民营经济的进一步发展关系重大。

(1)加强金融支持力度，拓宽投融资渠道。一是银行业金融机构对各类企业应一视同仁，积极支持包括民营企业在内的各类企业健康发展。积极发展以中小型企业为服务对象的民营中小银行，或结合银行体制改革，划分层次，明确分工，使一定规模以下的金融机构主要为中小企业服务。二是进一步加快资本市场建设，抓紧建设、完善主要面向中小企业的创业板市场，探索由政府投入少量资本金、引导和集聚大量民间资本的途径，设立中小企业投资公司。三是多渠道、多形式发展担保机构，为有发展前途的中小企业建立经营档案，跟踪监察服务，及时为中小企业融资提供担保支持。

(2)提供管理支持、培训支持和技术支持。社会培训机构和教育部门应积极地对企业主和员工开展技术、管理、营销等培训。通过培训提高他们的素质，以此促进企业在人力资源上的持续、健康、有序发展；同时，加强对一些道德观念低下、法制观念淡薄的个体私营企业主的素质教育，通过法律手段、社会舆论、定期培训等多种途径，逐步增强其社会责任感。此外，教育科研部门可以充分发挥其自身拥有的强大资源优势，广泛和民营企业开展科技合作、技术转移，加强以民营企业为主体的技术创新建设，优化调整产业结构和提升其产业技术水平。

(3)充分发挥行业协会的应有作用，在政府与企业之间真正架起一座沟通的桥梁。要逐步改变目前行业协会由行政主管部门组建、带有浓重官办色彩、有些甚至只是一种摆设的状况，让行业协会真正发挥其在服务性、公正性、协调性和自律性方面的独特作用；要提高行业协会的工作人员素质，增强行业协会在企业诊断和经营指导服务方面的能力。

[参考文献]

- [1] 仇宝兴. 小企业集群研究[M]. 上海: 复旦大学出版社, 1999.
- [2] 史忠良. 小企业发展研究[M]. 北京: 经济管理出版社, 2001.
- [3] 浙江统计局. 浙江统计年鉴[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2004.
- [4] 魏江. 浙江省区域性中小企业群技术创新系统研究[R]. 浙江省科技计划项目报告, 2002.
- [5] 宝贡敏, 周明建. 浙江民营制造业企业的洗牌、重组与优势转换[J]. 浙江经济, 2005, (5): 38~39.
- [6] 浙江民营经济研究院课题组. 浙江3,000家民营企业问卷调查报告[J]. 浙江经济, 2005, (8): 8~13.