

(编者按)“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观,促进经济社会和人的全面发展”,强调“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人和自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”——这是党的十六届三中全会第一次明确提出“科学发展观”的概念的精辟表述。科学发展观的提出,是我国20多年来改革开放和现代化建设实践的宝贵经验的

总结和升华,是新世纪全面建设小康社会的必然要求,是我国社会主义现代化建设指导思想与时俱进的重要发展。正是因为科学发展观问题的重要性和崭新性,它引起了国内外各个层面的广泛关注和重视。最近,《观察与思考》记者参加了浙江省社科院举办的有关科学发展观专题的学术研讨活动,现将部分专家学者的主要观点发表,以飨读者。

坚持科学发展观

政绩观与发展观 紧密相关

■何一峰



浙江省社科院副院长
副研究员

党的十六届三中全会提出的科学发展观,是中国共产党执政理念的一个飞跃,对我国的改革和发展具有重大的现实意义和深远的历史意义。

当前,人们在谈论科学发展观时,必然会谈到政绩观以及相应的干部考核体系,某种程度上说,科学发展观能否真正得以落实,在很大程度上取决于科学政绩观能否确立,以及干部考核评价体系是否得到完善。政绩观与发展观紧密相关。科学的发展观引导着正确的政绩观,正确的政绩观实践着科学的发展观。缺乏正确的政绩观,往往会在实践中偏离科学的发展观。对各级政府 and 领导干部来说,为一方经济社会发展,为一方百姓谋求福祉,这样的政绩不

仅要积极去创造,而且要做到千方百计尽心尽责。但长期以来领导机关在评价地方干部的工作能力、水平和成绩,以及评价一个地区的发展时,往往只关注经济建设,甚至仅仅只重视GDP的增长,忽视社会的进步和其他方面的全面协调发展。加之不少干部存在着不正确的政绩观,因此造成一些地方在实际工作中,只顾眼前和短期的发展,忽视、放弃甚至以不惜牺牲子孙后代的利益为代价,片面追求以GDP为中心的形象工程、政绩工程。比如,一些地方政府和干部在农村工作中,不从本地实际出发,不按客观规律办事,不顾农民生计,通过行政命令强行征地,大搞盲目开发,不仅造成大量低水平的重复建设,而且导致大批农民无地、无业、无生活保障,给社会带来重大压力;又如,一些地方不顾自然界的承载能力,盲目开发,滥用资源,导致经济发展同生态环境、自然资源的矛盾不断加剧,人们的生存环境变得越来越严酷。之所以造成如此局面,我认为跟以往被各级政府和干部普遍认同的落后的政绩观及其不科学的评价考核体系有着直接关系。如果不及时纠正这个问题,我们的经济将难以继续发展,社会将不可能全面进步,最终将对现代化建设造成不可估量的损害和影响。

因此,在新的形势下要把科学发展观真正落到实处,关键是各级干部要牢固树立起执政为民思想和正确的政绩观,把工作的着眼点和追求的主要目标放到实现以人为本和经济社会的全面、协调、可持续发展上来。同时,作为各级党委和政府要根据新时期的要求,尽快建立起与科学发展观、正确政绩观相对应的干部考核评价体系。就是说,在整个指标设置上,要全面反映经济、社会和人的全面发展情况,不能片面地用经济指标考核干部,要淡化以往那种片面追求GDP增长数量和速度的做法;在评价标准上,既要

重数字,又不能惟数字,坚决防止“干部出数字、数字出干部”的不良现象;在考核指标上,既要有量化的、并在一定时期相对稳定,又要根据形势发展适时进行调整。总之,今后对干部特别是对各级政府和领导干部的考核,应该是既要看经济建设成果,又要看社会进步;既要看城市变化,又要看农村发展;既要看当前的发展,又要看发展的可持续性,既要看经济增长的总量,更要看广大人民群众得到的实惠。

以新的发展观促进 浙江民营经济 新飞跃

■葛立成



浙江省社科院经济研究所所长
研究员

毋庸置疑,民营经济已成为支撑浙江发展的强大引擎,其盛衰成败对全省现代化进程有着举足轻重的影响和意义。面对需求约束的市场格局和错综复杂的竞争形

热点评说

势，面对日趋增强的资源和环境压力，浙江民营经济如行舟于逆水，要继续保持在全国的领先地位，必须再创新优势，实现新飞跃。

实现新飞跃，不能囿于传统的发展理念。因为我们已经跨越了“贫困”和“温饱”，进入了全面建设小康社会的新阶段。过去那种不惜任何代价解决“贫困”问题或“温饱”问题的发展观，那种偏重于物质财富而忽视人的全面发展、偏重于经济增长而忽视社会的全面进步、偏重于GDP而忽视人文、资源、环境指标的发展观，已经具有了越来越高的成本，难以适应今天发展的要求了。因此，浙江民营经济必须审时度势，牢固树立起以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，在促进经济、社会、人与环境的协调发展中进一步把握机会、拓展空间。

实现新飞跃，不能沿袭粗放经营、数量扩张的增长方式。2003年，我国GDP仅占世界约1/30，而钢铁消费量却占世界约1/4，煤炭占1/3，水泥占1/5。继续维持这种高投入、高消耗、高污染、低效率的增长方式，显然难度将会越来越大。因而，浙江民营经济应主动由粗放型向集约型的增长方式转变，主动由数量价格的低水平竞争向质量品牌的高层次竞争转变，主动依靠科技进步、采用新的技术、改进生产设备、加强企业管理、优化产业结构、提高劳动者素质和社会专业化生产水平，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。

实现新飞跃，不能局限于县市区“块状经济”。同一产业或行业在一定地理空间上集中，形成所谓“块状经济”，是浙江民营经济发展中的一种普遍现象和基本特点。“块状经济”的发展，促使民营企业自发地形成专业化的分工，建立生产技术的联系，加快信息传递的速度和准确性，以及共同利用基础设施等；区块内同类生产企业的集聚和竞争，也促使每个企业都直接面对降低成本和改进技术的压力，进行制度、技术和管理的创新。但是，由于地域空间比较小，分工协作的范围不广，“块状经济”的局限性也是明显的。在竞争国际化的背景下，进一步地“走出去”和“引进来”，进一步地参与全球范围内的分工与协作，应是浙江民营经济提升竞争力的合理选择。

实现新飞跃，也不能忽视企业的社会责任。作为经济活动的主体，民营企业在产业选择、资源开采、技术运用、生产工艺和排污处理等方面，都必须考虑社会利益，并

承担起对生态环境及利益相关者的责任。这种社会责任还应包括：遵守商德，保护劳工权利，发展慈善事业，捐助公益事业，保护弱势群体等等。这是“以人为本”发展观的内在要求。如果说ISO9000标准突出了质量管理、ISO14000标准突出了环境管理的话，那么SA8000标准的问世和推行，则突出了企业社会责任的管理。国际经验已经表明，只有勇于肩负社会责任的企业，才能在激烈的市场竞争中脱颖而出，实现可持续发展。

经济与社会 当协调发展

■王金玲



浙江省社科院社会学所所长
研究员

经济发展是否一定会带来社会发展是近几年来社会学界一直讨论的热点问题，而近来中共中央将经济——社会协调发展作为社会整体运行的一大目标的提出表明，有关经济发展并不一定会导致社会发展的观点已得到决策层的认同。

从中国大陆社会的现状、发展趋势与发展目标看，经济——社会协调发展至少应包括以下五个方面的内容：平等、公正、安全、健康、多样化。

所谓平等，指的是每个人都享有应该享有的权利和义务。即，每个人都不会因阶级(阶层)、财富、性别、年龄、民族(族裔)、职业、居住地、家庭出身、婚姻状况、性倾向等等人为的分层标准而受到差异性对待，并且，在关注结果平等的同时，社会也更关注过程(机会)的平等。以性别平等为例，在

传统社会中，以性别为划分标准，男人必须以社会为主要的人生舞台，妇女必须以家庭为主要的人生舞台，两性的发展都受到了限制。而在改变性别不平等的行动中，人们更注重结果的平等，如参政的性别比例。相反，在一个性别平等的社会中，个人的智能和兴趣而不是性别成为决定个人发展的主导性因素，社会也更注重通过合理的资源配置和赋权使不同的性别都获得能力和知识的增长，进而实现性别平等。

所谓公正，指的是公平和正义。它包括两大部分，一是形式的公正——相同类型获得和给予相同的对待，不同类型获得和给予不同的对待；二是内容的公正——相同需求获得和给予相同的对待，不同需求获得和给予不同的对待。而相比之下，内容公正较之形式公正更为重要和必须。如同是农村人口，在市场经济发展中，以工业和商业为主业的农民更多的是获利者，以农业为主业的农民则更多的是少获利者，有的甚至是受害者。从经济理性看，社会财富的这一分配态势当是合理的；但从公正的角度看，这一态势的存在已对社会发展带来不利影响。

所谓安全，指的是安定和无后顾之忧。它包括三大部分，一是生活有保障，即，家庭功能完善，就业(职业机会)充分和待遇合理，社会职能完备，社会秩序良好；二是以诚信为基础，即，包括经济活动在内的社会活动和人与人之间的交往建立在诚信的基础之上；三是社会稳定，即国家的方针政策具有持续性，政局平稳。如果经济发展与家庭功能短缺(如家长因忙于生计劳动，无暇顾及教育孩子)、就业(职业)危机激化和就业者收入得不到保障(如民工工资被拖欠)、社会职能商业化(如某些医院的不交钱就不救治危急病人)、公众对公共安全可信度下降和对他人的信任度下降，公共政策朝令夕改等现象相伴随，或者说直接带来了这些后果，那么，公众就会对于所处的社会缺乏安全感，从而对自己的生存与发展以及整个社会和国家的未来产生怀疑。

所谓健康，指的是身体健康、心理健康与对环境的适应性，以及人类居住环境对人类的适宜性。近十几年来，中国大陆患有心理不适、心理疾病乃至心理障碍者的比例不断增加，工作场所污染造成的工人健康受损事件层出不穷，环境污染对许多地区人们生存与发展的损害也日益加剧，有的甚至直接造成重大伤亡事故。事实表明，如果要使健康与经济发展同行，那么，经济发展对于人的健康的关注是不可或缺的。