

# 浙江民营经济发展问题研究

郭占恒

(浙江省委政策研究室, 浙江 杭州 310025)

**摘要:** 民营经济是浙江经济的显著特征和突出优势,在经济社会发展中发挥了不可替代的重要作用。进入新世纪以来,浙江民营经济发展呈现出实力提升、结构优化、活力增强、开放扩大、贡献提高以及党的建设全面加强的新特点。展望未来,浙江民营经济发展面临诸多机遇和挑战,必须抓住机遇,应对挑战。进一步优化民营经济发展环境;着力推进民营经济转型发展、创新发展、开放发展、集约发展、和谐发展;全面增强民营经济的综合实力和国际竞争力;为浙江实现由制造大省向创造强省转变,由经济大省向经济强省发展,由建成全面小康社会向提前基本实现现代化跨越作出新的更大贡献。

**关键词:** 民营经济;机遇挑战;发展思路

**中图分类号:** F270      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1000-2154(2012)11-0056-06

民营经济是浙江经济的显著特征和突出优势。改革开放以来,浙江民营经济从无到有,从小到大,从弱到强,成为改革开放的重要参与者和推动者,成为工业化、城市化、市场化和国际化的生力军,成为扩大就业和城乡居民收入增长的最大来源,成为浙江由资源小省发展为经济大省的主体力量,在经济社会发展中发挥了不可替代的重要作用。截至2011年底,全省个体工商户达230万户,民营企业总量达到72万户。2011年,全省民营经济总量19872亿元,占全省地区生产总值的62.1%;限额以上投资8563亿元,占全省总量的59.9%;外贸出口1299亿美元,占全省总量的60%。2010年全省民营经济税收收入2637亿元,占全省总量的47%。

## 一、浙江民营经济发展的新特点

进入新世纪以来,浙江民营经济发展呈现出实力稳步提升,结构逐渐优化,活力不断增强,开放持续扩大,贡献进一步提高,党的建设和构建和谐劳动关系企业工作同步推进、不断加强的良好局面。

一是民营经济实力稳步提升。近年来,广大民营企业积极应对国际金融危机严重冲击,积极克服资源要素环境制约,积极适应国内外市场需求变化,推动企业生产经营继续保持平稳较快发展。2004-2010年,全省生产总值从11649亿元增加到27722亿元,增量的60%来自于民营企业;规模以上工业增加值从4115亿元增加到10397亿元,增量的46%来自于民营企业;限额以上投资从5384亿元增加到11542亿元,增量的61%来自于民间投资;外贸出口从581亿美元增加到1800亿美元,增量的66%来自于民营企业。可以说,在复杂多变的经济形势下,民营企业始终是拉动浙江经济发展的主要力量,成为新型工业化、新型城市化和新农村建设的主力军。

二是民营经济结构逐渐优化。近年来,广大民营企业按照省委、省政府提出的加快转变经济发展方式、

**收稿日期:** 2012-05-28

**作者简介:** 郭占恒(1954-),男,北京通州人,浙江省委政策研究室副主任、研究员,研究方向为宏观经济和区域经济发展。

推动经济转型升级的决策和部署,顺应市场需求的变化,不断改造提升传统产业,大力进军战略性新兴产业,加快发展现代服务业,产业结构、企业结构和产品结构不断优化,产品的附加值、市场占有率和竞争力不断提升。目前,在规模以上工业中,民营高技术企业7500多家,实现增加值占民营工业增加值的19%;民营装备制造企业19000多家,实现增加值占民营工业增加值的42%;在新增服务业企业中民营企业比重超过60%。在所有竞争性行业和许多公共领域,民营经济都有涉足并发挥了主体作用,成长出一大批实力雄厚的企业,涌现出如万向集团、正泰集团、吉利集团、华立集团等有一定知名度和影响力的跨国公司。全省百强民营企业中,年销售额超100亿元的企业达42家,万向集团、娃哈哈集团、广厦集团、海亮集团年销售额都超过了500亿元。

三是民营经济发展活力不断增强。近年来,广大民营企业努力克服家族制的局限,积极推进企业制度改革,大力加强管理创新和制度创新,按照现代企业制度要求改组改造企业,加快企业股份制改革和上市步伐,促进了私人资本社会化,使一大批私营企业转化为社会化企业。截至2011年底,浙江283家上市公司中,民营企业有232家,占全省上市公司的82%,累计通过证券市场首发募集资金1483亿元,占全省上市公司首发金额的80%,在全国各省区市遥遥领先。这不仅为民营企业发展募集了资金,更重要的是推进了现代企业制度建设和提高了企业的管理水平。同时,许多民营企业加强与中央企业、省属国有企业以及外资企业的互动合作,进一步巩固和发展了多种所有制经济相得益彰、共同发展的局面。

四是民营经济对内对外开放持续扩大。近年来,广大民营企业积极响应省委、省政府提出的“立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江”的号召,坚持“引进来”与“走出去”相结合,充分利用国际国内两个市场和两种资源,不断拓展国内外市场,努力在境外建立生产基地、研发中心和营销网络,不断提高对外开放的质量和水平。2004-2011年,浙江民营企业进出口贸易年均增长27.5%,高于同期全省外贸年均增速7.3个百分点,占全省外贸进出口的比重超过外商投资企业,成为全省外贸进出口的第一大经营主体。目前,浙商遍布世界各地,在外浙商有750多万人,其中有600多万在全国各地,投资近3万亿元;有150多万人分布在130多个国家和地区。这些年,浙江积极实施“省外浙商回归工程”,鼓励浙商回归创业反哺家乡。去年10月,召开了首届世界浙商大会,提出要“创业创新闯天下,合心合力强浙江”,得到广大浙商的积极响应。目前,共吸引省外浙商回乡投资创办企业2630家,为浙江带回了990多亿元的实际投资以及宝贵的智力资源。

五是民营经济社会贡献进一步提高。近年来,广大民营企业积极参与社会各项事业建设,充分发挥增加就业和提高城乡居民收入的主渠道作用,不断加大对科技、教育、文化、卫生等事业的投入,踊跃参与抗震救灾、对口支援、光彩事业和推动贫困地区发展等活动,努力构建和谐劳动关系,为浙江社会事业全面发展作出了新的贡献。2004-2010年,全省新增民营经济就业人员474万人,占全部新增总量的66%。“十一五”以来,浙江各类慈善组织筹募善款100多亿元,其中80%来自于民营企业。浙江率先制定下发了《关于深入发展和谐劳动关系的意见》,在全国产生了广泛影响。

六是民营经济党建工作全面加强。近年来,浙江高度重视新经济组织和新社会组织的党建工作,特别是去年省委专门成立“两新”工委,全面开展“双强争先”活动和“活力和谐先锋”行动,大力推进非公有制企业党组织建设工作,切实推动党组织和党员围绕中心发挥带头作用。截至2011年底,全省已组建党组织的非公有制企业突破19万家,党组织组建率达到56.4%,极大提高了党组织的覆盖面和影响力,为推动民营经济发展发挥了有效保障作用。

## 二、浙江民营经济发展面临的机遇和挑战

当前,国际国内形势正在发生深刻变化,浙江进入了全面建成惠及全省人民小康社会的攻坚阶段,民营经济发展面临新的形势和新的要求。从有利条件看:

一是世界经济深度调整带来的机遇。持续多年的国际金融危机,造成国外一些知名企业经营困难甚至破产倒闭,这为民营企业“走出去”并购企业、收购品牌、招揽人才、建立营销网络等提供了很好的机会。发达国家为防止经济萧条会在一定程度上放宽高技术出口限制,一些一流人才也会寻求新的发展空间,这为

民营企业承接新兴产业转移,引进高端技术、高端装备和高层次人才提供了很好的机会。新兴市场国家将继续保持较快增长态势,而且与浙江经济存在较大的互补性,这为民营企业进一步拓展新兴市场,加强对新兴市场国家的投资与合作创造了很好的机会。

二是发展阶段变化带来的机遇。目前,我国人均GDP已超过5000美元,达到中等收入国家水平,正处于工业化、城市化和农业现代化趋于同步、快速推进的时期;我省人均GDP已超过9000美元,达到上中等收入国家水平,工业化、城市化、市场化和国际化进入了全面提升的时期。随着收入水平的提高,消费结构、投资结构、产业结构和城乡结构、地区结构等都将发生重大调整 and 变化,这蕴藏着巨大的市场需求和发展潜力,也为民营经济加快发展创造了新的商机。

三是实施“四大国家战略”和“四大建设”带来的机遇。去年,浙江谋划和争取国家战略取得突破性进展,浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区和义乌国际贸易综合配套改革试点先后得到国务院批复。今年3月28日,国务院又批准温州为金融综合改革试验区。在一年的时间里,浙江拿到了“四大国家战略”,这是中央基于全国区域发展总体布局做出的重大战略决策,是“十二五”时期浙江经济社会发展的重大机遇。同时,浙江还在2009年作出扎实推进“大平台大产业大项目大企业”建设的重大战略部署,重点推动9大战略性新兴产业加快发展、11个重点产业转型升级、42个块状经济向现代产业集群转型,扶持146家工业龙头企业、建设14个产业集聚区和40个服务业集聚区,推进青山湖科技城、未来科技城等重大平台建设。这些战略举措的深入实施,将为民营经济提供新的发展空间。

四是贯彻落实鼓励民营经济发展政策的机遇。国务院2005年出台的《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和2010年出台的《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,基本构成了促进民间投资和中小企业发展的政策框架。在国家“十二五”规划纲要中,专门用一个章节阐述如何支持和引导非公有制经济发展,并明确提出要鼓励和引导民间资本进入法律法规未明文禁止准入的行业和领域。去年,国务院针对中小企业特别是小型微型企业发展出台了9项金融财税措施;制定出台了《关于鼓励和引导民营企业发展战略性新兴产业的实施意见》;去年底召开的中央经济工作会议又明确提出,要认真落实国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的“新36条”意见,抓紧出台实施细则,鼓励民间投资进入铁路、市政、金融、能源等领域。同时,浙江也先后制定出台了扶持中小微企业、支持浙商发展等一系列政策意见和实施办法。这些导向明确、含金量高、针对性强的政策举措,为民营经济发展提供了强有力的政策支持。

浙江在抓住民营经济发展机遇的同时,也要清醒看到民营经济发展也面临诸多困难和挑战。

一是宏观形势严峻复杂带来的挑战。当前,国际市场低迷,贸易摩擦加剧,欧美国家主权债务危机加深,世界经济复苏的不稳定性不确定性上升。国内经济增长存在下行压力,物价上涨压力仍然较大,节能减排形势更趋严峻,特别是传统行业产能过剩和新兴产业发展不确定性将长期并存。这使民营经济发展的外部环境更趋复杂、严峻。

二是资源要素约束加大和成本快速上升带来的挑战。近年来,随着发展阶段的变化和节能减排硬约束的强化,民营经济发展越来越多地遇到了用地难、用电难、用工难、融资难以及原材料成本、融资成本和工资成本快速上升等问题,使那些靠“拼资源、拼环境、拼价格”的民营企业面临生存的考验,迫切要求民营企业在转型升级中求生存、谋发展。

三是民营经济先发优势弱化带来的挑战。近年来,全国许多省市都十分重视民营经济的发展,出台了一系列力度很大的政策举措,在一些领域抢占民营经济发展先机,特别是在大力扶持本省市民营企业发展的同时,采取积极的举措吸引一大批浙商落户当地投资兴业,大有后来居上之势。尤其是这几年,同处长三角地区的江苏、上海的民营经济蓬勃发展,综合实力显著增强,2010年江苏省民营经济总量、民间投资总额、民营经济上缴税收等指标均超过浙江。在“2011中国民营企业500强”名单上,浙江虽说有144家民营企业入围,连续第13年居全国省区市首位,但入围企业数量近年来持续下降,已由2006年的203家下降到2010年的144家,浙江民营经济的领先优势已相对弱化。

四是民营经济结构调整缓慢带来的挑战。从产业层次看,多数民营企业从事传统产业和劳动密集型产

业,缺乏核心技术和自主知识产权,全省规模以上工业企业的研发经费支出只占主营业务收入的0.85%,自主创新能力不强,长期处于产业链、价值链的低端。从企业结构看,民营企业中大企业数量偏少,体量偏轻,对广大中小企业带动性不强。从治理结构看,不少民营企业的产权结构、管理模式、营销方式、激励机制等与现代企业制度要求不相适应,制约了企业的持续快速稳定发展。

### 三、浙江民营经济大发展大提升的主要思路

当前和今后一个时期,浙江要积极顺应国内外形势的发展变化,抓住机遇,应对挑战,着力推进民营经济转型发展、创新发展、开放发展、集约发展、和谐发展,全面增强民营经济的综合实力和国际竞争力,为浙江实现由制造大省向创造强省转变,由经济大省向经济强省发展,由建成全面小康社会向提前基本实现现代化跨越作出新的更大贡献。

一是加快结构优化和产业升级,推动民营经济转型发展。民营经济是浙江经济的主体。加快民营经济结构调整,是推进全省经济转型升级的关键所在。对民营经济自身来说,解决发展中的突出矛盾和问题,应对国际金融危机带来的压力和挑战,根本在于加快结构调整,推进转型升级。要着力优化民营经济产业结构,更加注重运用高新技术、先进适用技术、现代信息技术改造提升传统产业,加快推进制造业高端化,进一步提升传统产业竞争力。鼓励民营经济进入高技术产业、战略性新兴产业和现代服务业等领域,推动战略性新兴产业与传统优势产业融合互动、创新发展,加快培育产业竞争新优势。国际金融危机的教训告诉我们,只有脚踏实地发展实体经济才能抗风险、稳增长、强实力。要积极引导和鼓励民营经济坚守实体经济,进一步夯实实体经济基础。要加快培育和发展民营骨干企业,引导其走高端化、品牌化和国际化之路,形成一批带动力大、辐射面广、国际竞争力强的大企业大集团。大力扶持和发展量大面广的中小企业,切实帮助企业解决突出困难和问题,支持中小企业做精做强,尽快形成大中小企业梯次结构、协同发展的良好格局。鼓励和支持民营经济参与“四大国家战略”和“四大建设”,充分发挥民营经济的资本优势和机制优势,不断拓展民营经济发展新空间。

二是增强内生动力和提升发展素质,推动民营经济创新发展。科技进步和自主创新,是破解资源要素和环境制约,推动经济转型发展的核心动力;是浙江必须长期坚持的核心战略,也是民营经济增强核心竞争力的必然选择。要加快建立以企业为主体、产学研相结合的科技创新体系,全面提高民营企业自主创新能力。鼓励民营企业加大研发投入,参与组织实施重大科技计划项目和关键领域联合攻关,建立企业技术中心。鼓励各类科研机构、大专院校的实验室和检测中心向民营企业开放,推动民营企业、科研机构和大专院校共同建立研究和技术开发机构,推进“产、学、研”一体化。扩大创业投资引导基金规模,设立科技成果转化引导基金,加大对民营企业科技创新和成果转化的资金支持力度。加快构建公共创新平台,建设具有区域特色的民营企业技术创新数据库和公共科技服务系统。深入实施品牌战略、标准化战略和知识产权战略,强化民营企业质量、标准化和计量等基础管理工作,积极培育和发展区域品牌,推动企业由无牌、贴牌向有牌,由有牌向名牌转变。鼓励和引导民营企业探索创新商业模式,着力培育一批以区域特色产业集群、专业市场为依托的电子商务平台,加快推进国际电子商务中心建设。要大力推进民营企业制度创新,建立健全“决策科学、公开透明、产权清晰、自我约束”的内部治理结构。鼓励和引导有条件的民营企业按照现代企业制度要求,实行所有权和经营权分离,建立规范化、制度化的企业治理结构和决策管理机制。积极培育和规范发展企业产权交易市场,为中小企业产权和股权交易提供服务,推动民营企业产权结构多元化。企业的创新发展关键在于企业家素质的提升。当前,浙江许多民营企业已进入“掌舵人”代际传承、新老更替的重要阶段。要加快培养新一代民营企业家,积极开展多种形式的培训,鼓励新生代民营企业经营者加强学习,开阔视野,提高能力,并在实践中磨练和积累才干,建设一支具有现代管理理念和现代管理能力的“创二代”企业家队伍。

三是实施“走出去”与“引进来”融合互动,推动民营经济开放发展。当前,世界经济治理机制面临重大变革,新的技术革命孕育重大突破,国际竞争格局将发生重大变化。浙江必须具备全球视野和世界眼光,积

极适应国内外形势的发展变化,实施更加主动的开放战略,不断提高对内对外开放水平。要引导鼓励民营企业充分利用国内外两个市场和两种资源,在全球化背景下优化配置生产要素,不断拓宽民营企业的生存和发展空间。进一步加快民营经济“走出去”步伐。加强新兴市场的拓展,调整外贸结构,转变外贸发展方式,保持民营企业出口的稳定增长。要抓住当前国际产业分工调整的新机遇,鼓励优势民营企业开展海外并购,重点加强品牌收购、研发中心、营销网络和经贸合作区建设。加强对民营企业对外投资经营的咨询、指导和信息服务等,帮助民营企业防范投资经营风险。鼓励民营企业参与国内区域交流与合作,有序“走出去”到省外建设经贸合作区和产业园区,并鼓励把研发机构、高端制造、总部经济和现代服务业留在省内。要进一步加强“引进来”工作,大力引进浙江亟需的新兴产业项目、高端技术和装备以及高层次人才。进一步转变政府职能,强化服务意识,提高服务效率,优化投资环境,吸引和鼓励省外浙商回归创业、投资兴业,努力实现“浙江经济”和“浙江人经济”互动协调发展。

四是促进节约集约和节能减排,推动民营经济集约发展。推进民营经济集集聚约发展,是破解资源要素制约,实现可持续发展的必由之路。块状经济是我省民营经济发展的主要形态,是集集聚约发展的重要方式。要加快块状经济向现代产业集群转变,按照高水平开发、高强度投入、高密度产出的要求规划建设好各类园区,使之成为现代产业集群建设的核心区。大力培育龙头骨干企业,加强专业化配套协作,构建公共服务平台,全面提升集群品牌竞争力。资源节约、生态环保是民营经济大发展大提升的内在要求。按照建设“富饶秀美、和谐安康”生态浙江的要求,鼓励和支持民营企业加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构和增长模式,不断增强民营经济的可持续发展能力。大力推进清洁生产和绿色制造,鼓励应用节能新技术新产品,加快发展循环经济。大力推进绿色企业创建行动,继续深化结构减排、科技减排等措施,有序推进重点行业污染治理,加快解决行业性、结构性的突出环境问题。坚持“停劣上优”、“腾笼换鸟”,鼓励民营企业发展“优、新、高、特”产业。坚持“以亩产论英雄”,鼓励民营企业强化土地节约,提高土地利用效率。

五是提升质量诚信和强化社会责任,推动民营经济和谐发展。注重质量、诚实守信是企业的立身之本,也是企业最基本的社会责任。民营企业要把追求经济效益和实现社会效益结合起来,坚持质量立业、诚信经营、公平竞争,走敬业、诚信、守法的发展道路。要建立健全质量管理体系,加强质量基础工作,完善全员、全过程、全方位的质量管理,严格执行重大质量事故报告及应急处理制度,切实履行质量担保责任等法定义务。要完善企业质量档案和产品质量信用信息记录,建立质量失信“黑名单”并向社会公开。民营企业还要有履行社会责任更高的追求。胡锦涛总书记在2004年全国工商联的一次会议上明确提出:“希望广大非公有制经济人士,以强国富民为己任,坚持勤劳致富和依法经营,积极投身改革开放和现代化建设。”这为非公有制经济人士履行社会责任指明了方向。民营企业要积极开展和谐劳动关系创建活动,自觉维护劳动者权益,落实企业最低工资标准,健全职工工资正常增长机制和集体协商机制。切实承担对员工、消费者、社区和社会的责任,积极投身慈善公益事业建设,为构建和谐社会的作出应有的贡献。

#### 四、进一步优化浙江民营经济发展的环境

民营经济大发展大提升,事关浙江经济社会发展全局。各级各部门要始终坚持“两个毫不动摇”的方针,进一步解放思想、提高认识,完善政策、优化环境,改进服务、狠抓落实,切实把推动民营经济大发展大提升各项部署落到实处,努力开创浙江民营经济发展新局面。

一是加大政策支持力度。要认真贯彻落实中央关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的一系列政策文件精神,进一步清理限制民营经济发展的政策法规,消除体制性障碍,做到“非禁即入”。要充分发挥财税政策对民营经济发展的引导扶持作用,重点支持民营企业改造技术、制定标准、创建品牌,以及面向民营企业的各种专业化服务平台与载体建设。建立健全地方金融支持体系,以着力解决民营企业尤其是中小微民营企业贷款难和贷款成本高为重点,积极推进温州金融综合改革试点,加快在浙江形成金融创新能力强、融资便利、金融产品交易活跃的“中小企业金融服务中心”,以及财富管理机构全、投融资渠

道多、财富管理服务优的“民间财富管理中心”，为民营经济大发展大提升提供优质的金融服务。加强对民营企业的人才保障，加快培养和引进适应民营经济发展的企业家、职业经理人、专业技术人才、高技能人才和高素质的劳动者，提高民营经济发展的智力支撑和整体素质。统筹解决民营企业发展的用地、用电、用水等问题，优先保障产业带动力强、技术含量高、市场前景好和节能环保型的企业需求。

二是改善民营经济发展环境。良好的发展环境是推动民营经济大发展大提升的重要保障。要进一步优化政务环境，深化审批制度改革，继续减少审批事项，优化审批流程，减少审批时间，建立健全“服务企业、服务基层”的长效机制，加快服务型政府建设。进一步优化商务环境，降低企业商务成本，建立健全社会化服务体系，完善基础设施建设，取消一切不合理收费，切实减轻企业负担。进一步优化法制环境，根据国家有关法规和政策，修订完善保护私人财产的地方性法规，推进依法行政，促进司法公正，切实保护民营企业的合法权益。进一步优化市场环境，规范企业经营行为和市场竞争秩序，坚决制止各种不正当竞争和侵犯消费者权益的行为，严厉打击假冒伪劣、偷税漏税等违法经营活动。进一步优化舆论环境，加强正面宣传引导，大力营造尊商、亲商、兴商的浓厚氛围，形成各方共同推进民营经济大发展大提升的良好环境。

三是加强民营经济党建工作。要加强民营企业党组织建设和发展党员工作，努力扩大党组织和党的工作覆盖面，更好地发挥党组织在推动企业发展、维护职工合法权益、促进企业和谐稳定中的重要作用。进一步深化“双强争先”活动，全面推进“两新”组织党建工作标准化，深入开展非公有制企业文化建设展评活动，积极推进“两新”组织党建工作示范群建设。进一步建立健全民营企业工会、共青团组织，积极开展群众工作，切实维护职工合法权利。要从政治上关心爱护民营企业家，引导他们树立正确的世界观、人生观、价值观，把民营企业中符合条件的优秀分子及时吸收到党组织中来，努力开创非公有制企业党建工作新局面。

## On the Private Economy Development in Zhejiang

GUO Zhan-heng

(Zhejiang Provincial Policy Research Center, Hangzhou 310025, China)

**Abstract:** Private economy is typical in Zhejiang and has played an indispensable role in the social economic development. Since the beginning of the new century, Zhejiang private economy has revealed its new characteristics, such as the promoted competence, optimal structure, increased vitality, more internationalized, more contribution, and stronger CPC leadership. In the future, Zhejiang private economic development will face both challenges and opportunities. Therefore, Zhejiang private economy should further optimize its development environment, promote its transformation, innovation, opening-up, collectivism and harmony. It is also required to increase its comprehensive competence and international competitiveness, to make Zhejiang from a manufacturing province into a creative province, from a big economic province into a strong economic province, and from a well-off province into a modernized province.

**Key words:** private economy; opportunity and challenge; considerations of development

(责任编辑 郑英龙)