

抓住机遇 发挥优势 推动浙江民营经济二次飞跃

省委副书记、省长 吕祖善

“三个代表”重要思想贯穿发展这条主线，充分体现了中国共产党人坚持以兴国为己任、以富民为目标的执政理念。锦涛总书记在“七一”讲话中强调：“在我国社会主义初级阶段，我们党作为执政党的根本任务就是发展生产力，发展是我们党执政兴国的第一要务。发展是以经济建设为中心、经济政治文化相协调的发展，是促进人与自然相和谐的可持续发展。”这充分体现了全新而全面的发展观。

发展犹如逆水行舟，不进则退。我们要善于抓住机遇，珍惜机遇，用好机遇。错失机遇，发展就会受到阻滞；抓住机遇，就会赢得发展空间。历史表明，一个国家、一个地区发展速度的快慢、水平的高低、质量的优劣，与这个国家、地区对重大战略机遇的认知能力、把握能力紧密相关。国际上一些国家，如美国、俄罗斯、印度等都将本世纪头 20 年视为各自发展的关键时期。国内各省市也立足自身实际，提出了这 20 年的奋斗目标和战略举措。举事看开局。毫无疑问，本世纪头 20 年将不同寻常的 20 年，是各国、各地区把握机遇、“重新洗牌”的 20 年。一些机遇稍纵即逝，一些机遇与挑战又随时可以转化，只有及时认识并牢牢把握住机遇，才能够在激烈的国际国内竞争中占据有利地位。

根据经济社会发展的一般规律和改革开放以来浙江的具体实践，抓住机遇，加快发展，必须坚持从本地实际出发，发挥比较优势。在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮之际，省委十一届四次全会提出了发挥“八个优势”、推进“八项举措”，这是我省在新世

纪认清形势、把握机遇、趋利避害、扬长补短的重大战略部署，是今后浙江经济社会发展的总要求，其中第一个优势和第一项举措就是发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展。

一、我省民营经济正面临实现二次飞跃的历史性任务

民营经济快速发展是浙江的一大鲜明特色。这是广大人民群众大胆探索、各级党委政府积极引导的结果。我省民营经济从改革开放之初起步，1992 年小平同志南方谈话后，进入大发展的黄金时期，实现了第一次飞跃，推动了全省经济社会的跨越式发展。跨入新世纪，浙江要加快工业化、城市化、信息化、市场化和国际化进程，民营经济又面对着新的机遇和挑战。原地踏步就意味着落后，惟有居安思危、不断进取，才能再铸辉煌、再创新兴。我省民营经济正面临实现二次飞跃的历史性任务。

首先，民营经济已成为浙江经济的主体，推动民营经济二次飞跃事关我省经济社会发展全局。经过改革开放 20 多年的发展，起源于浙北农村乡镇集体企业、浙南地区个体私营企业以及城镇二轻集体企业的我省民营经济，迅速由小变大、由少变多、由弱变强，对全省经济社会发展起着举足轻重的作用。2002 年，民营经济占全省国内生产总值的 69%，占工业增加值的 74.9%，占全社会投资的 63.3%，占税收收入的 60.6%，占就业人口的 88.2%；在全国民营企业 500 强中，我

省占了近 1/3。可以说,没有民营经济的蓬勃发展,就不可能有浙江的今天,我省也不可能实现“民有、民享、民富”,形成“小河有水大河满”的良好局面。展望未来,浙江要全面建设小康社会、提前基本实现现代化,也绝不能放弃民营经济这一“法宝”。我们要从全局和战略的高度,充分认识民营经济二次飞跃的突出重要性,下大力气推动我省民营经济的大发展、大提高。

其次,推动民营经济二次飞跃是发挥浙江比较优势的具体体现,是我省在新世纪再创发展新优势的必然选择。民营经济是浙江的优势所在、活力所在。改革开放 20 多年浙江由一个农业省份发展成经济大省,从很大程度上讲,民营经济是第一推动力。由于民营经济的发展,我省率先形成多元化的市场主体、灵敏的经营机制、活跃的专业市场、发达的区域特色产业以及繁荣的小城镇,这些都形成了我省的特色优势。所以,丢掉了民营经济,就等于丢掉了我们自身的比较优势。但也应看到,我省民营企业总体规模偏小、产业层次较低、管理水平不高、创新意识欠缺,在新时期亟需再上新台阶。近年来,其他省市尤其是周边沿海省市都大力发展民营经济,呈现了快速发展的势头。如果我们仍陶醉于过去的成绩、不清醒认识新的挑战,就容易在麻痹中被赶超、被淘汰。因此,民营企业自身要立足、要壮大,不能没有二次飞跃;我省在新世纪要再创发展新优势,实现由经济大省向经济强省的跨越,同样不能没有民营经济的二次飞跃。我们要通过民营经济的新一轮大发展、大提高,切实提高

经济综合实力和国际竞争力,为全面建设小康社会、提前基本实现现代化奠定良好的基础。

第三,浙江民营经济已进入新的发展阶段,推动我省民营经济二次飞跃面临难得的机遇。过去 20 多年,我省民营经济走了一条粗放型增长的路子,实现的是一次以量的扩张为主要特征的飞跃。随着社会主义市场经济体制的逐步完善,人民生活水平由温饱型向小康型的变化,经济增长由供给制约转为需求制约,我省民营经济再沿袭低层次的数量扩张已难以为继,必须顺时应势,突出质的提高,加快实现二次飞跃。当前正是我省民营经济大发展、大提高的战略机遇期。党的十六大强调“两个毫不动摇”,提出“完善保护私人财产的法律制度”,为我省民营经济发展进一步解除了思想束缚和体制障碍;我国加入世贸组织,经济全球化、国际产业结构调整和技术革命,为我省民营经济参与国际分工、拓展全球市场、加快产业升级创造了有利条件;以上海为龙头的长江三角洲经济一体化,西部大开发战略的全面实施,为我省民营经济发展开拓了广阔的空间和平台。机不可失,时不我待。我们一定要牢牢把握当前的大好机遇,以进取之心,举全省之力,推动民营经济二次飞跃,在新时期新阶段取得更大更好的发展。

二、在全面创新中推动我省民营经济二次飞跃

改革开放以来,我省率先在所有制结构和运行机制上突破传统观念的束缚,坚持以市

场为导向,多元投资、多轮驱动,开创了“千家万户办企业、千辛万苦搞经营、千山万水闯市场、千方百计创事业”的局面,实现了民营经济的第一次飞跃。这一时期的我省民营经济依靠体制先发优势实现低成本扩张,总体上属于创业型经济。在新时期新阶段,民营经济要实现二次飞跃,固然应继续发扬吃苦耐劳、坚韧不拔的创业精神,但更需树立适应现代市场经济发展要求的创新理念,变传统的创业型经济为现代的创新型经济,通过全面创新提升民营企业综合实力和国际竞争力,推动我省民营经济在新一轮大发展、大提高中实现二次飞跃。

一是推进民营企业载体创新。我省民营企业绝大多数是小企业,但通常依托“一村、一乡、一镇”形成细密的分工协作体系,构成以最终产品为龙头的区域特色产业。近年来,各地以此为基础,建设了各类工业园区。但总的看来,我省区域特色产业的发展层次还不够高,工业园区的布局还不够合理,当年的“村村点火、户户冒烟”变成了“乡乡建园、镇镇办区”。今后一个时期,要以建设先进制造业基地为载体,加快工业园区整合和提升,着力构筑环杭州湾产业带、温台沿海产业带和金衢丽沿高速公路产业带。在促进民营企业进一步集聚的同时,培育一批核心企业、核心区块,推动民营经济在更高的平台上实现集群化发展。鼓励省内行龙头企业瞄准国际国内先进水平,制定赶超先进的发展规划,通过龙头带动、行业联动,全面提升我省民营经济综合实力和国际竞争力。

二是推进民营企业体制创

发展是党执政兴国的第一要务





新。我省现阶段的民营经济中，家族企业仍占主体地位。作为世界范围普遍存在的一种企业组织形式，家族企业具有内聚力强、组织成本低、决策机制灵活等特点，这些优势在企业初创阶段尤其明显。但是，由于家族企业一般由业主担任主要经营者，家族其他成员普遍掌管关键岗位，因此容易使企业自我封闭、近亲繁衍，以至“一代创业、二代守成、三代衰亡”。随着我省民营经济的不断发展，特别是当家族企业已形成较大规模之时，对原有管理模式必须积极加以创新。具备条件的，可以按照建立现代企业制度的要求，实行产权开放、职位开放。通过产权制度改革，引入包括外资在内的社会资本，推动民营企业强强联合，对高管人员、技术骨干和外来人才实行股票期权等，实现民营企业产权多元化；通过所有权与经营权分离实行“管理革命”，从外部引入职业经理人，淘汰管理层不具备素质的家族成员，规范法人治理结构，变“人治”为“法治”。当然，相当一部分家族企业仍然有较强的生命力和竞争力，但也应突破自身局限，避免成为家长制企业。在维持家族信任机制的基础上，努力实现经营机制的创新，使企业内部组织结构适应现代市场经济的要求。

三是推进民营企业技术创新。我省民营企业在起步阶段“设备靠拆旧，技术靠退休，产品靠模仿”，总体技术层次比较低，虽然经过20多年的发展，绝大多数尚未形成自身技术研发能力和有效的创新支撑体系。由于一些产业群往往依赖同一个“技术源”，企业数量众多且产品彼此仿制、缺乏特点，在市场中只能压价销售、恶性竞争，这也是我省民营企业屡遭国际反倾销的重要原因。民

营经济要进一步大发展、大提高，必须切实加大技术创新力度。尤其是龙头企业要集中力量，重点开发那些对成本或独创性产生持久影响的关键技术，真正形成具有自主知识产权的核心技术，通过技术领先赢得竞争优势。其他规模企业也要注重对先进产品和技术借鉴与吸收，不求最先，但求引进、消化后的二次创新，发挥后发优势。加快区域创新体系建设，鼓励企业之间、产学研之间联合创新，特别是对我省区域特色产业发展中的一些共性技术问题联合攻关，以“点”上的技术突破带动“面”上的产业升级。

四是推进民营企业市场开拓创新。我省民营经济在第一次飞跃过程中，曾面临能源、原材料等创业资源的供给瓶颈，通过实行资源和产品市场“两头在外”走出了一条路子；而今我们又面临新一轮性质完全不同的资源约束，即人才、技术、管理等创新资源的供给瓶颈，同时也面临日趋激烈的国际国内市场竞争，这要求民营企业必须以更宽的视野主动开拓，在更广阔的市场领域里开辟新的发展空间。当前，要积极推动民营企业成为我省接轨上海、参与长江三角洲合作与交流的主力军。抓住上海经济结构调整、城市功能升级的有利时机，主动接受辐射，承接产业转移和技术、资本、人才输出，利用上海这一对外开放的平台和窗口提升层次、拓展市场。我省民营经济向来具有很强外向性，在新世纪新阶段更要发扬这股敢于闯荡全球市场的特点与勇气。要发挥比较优势，从外包贴牌生产到自主创立名牌，从产品走出去到企业走出去，从跨国销售到跨国经营，通过鼓励和支持有实力的民营企业

建立海外销售网络、生产体系和融资渠道，在全球范围内进行专业化、集约化和规模化经营，逐步形成一批中国式、浙江式的跨国公司。

五是推进民营企业管理创新。管理创新的关键，是企业家素质的提高。应该说，我省第一代民营企业主特别能吃苦，特别能拼搏，这是难能可贵的企业家素质。而这一素质在计划经济向市场经济转轨的过程中，最善于抓住市场缝隙和发展机遇。但随着市场经济体制的日益完善、企业规模的不断扩大，不少企业家的知识结构、经营技能和管理理念已越来越不适应。因此，加强民营企业能力建设是当务之急。要充分利用现有教学资源 and 现代教学手段，通过系统、正规的培训，提高民营企业主以及企业中高层管理人员的素质。同时，在企业内部建立科学的决策程序和健全的激励与约束机制，运用现代的生产、营销、财务、人力资源等管理方式与手段，以管理信息化推动管理制度化和规范化，使民营企业运作更好地适应市场经济发展的要求。

六是推进民营企业文化创新。文化虽无形，但文化是企业的灵魂，是企业的精髓。推进民营企业文化创新，必须克服在家族企业通常存在的非理性的血缘、亲缘观念，建立适应现代企业制度的业缘、事缘理念。现在，西方企业越来越重视东方“人伦文化”的作用，我省民营企业在保持优良文化传统的同时，也要注重借鉴和吸收现代公司的道德规范、行为准则、精神内涵，通过重构企业文化，培养新型的人际关系，塑造良好的行为方式，增强内部凝聚力，更好地发挥广大员工的潜能和积极性，为企业的共同目标而



努力进取。

三、努力营造促进我省民营经济二次飞跃的发展环境

推动民营经济大发展、大提高，在新世纪新阶段实现二次飞跃，是浙江着眼于全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重大举措。要进一步认清民营经济在我省的历史地位和重要作用，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，坚决冲破和革除一切妨碍民营经济发展的思想观念、做法规定和体制弊端，放手让民间资本同劳动、知识、技术和管理的活力在我省竞相迸发。民营经济实现二次飞跃，关键在民营企业自身，但政府并非无所作为。不仅民营企业要抓住机遇、发挥优势，各级政府也要抓住机遇，着力营造公平、宽松的良好环境，促进民营经济持续、快速、健康发展。

第一，切实放宽民间资本市场准入。凡国家法律法规无明令禁止的，对我省民间投资不设门槛、不限比例、不定方式，与国有和外商投资一视同仁。进一步深化审批制度改革，推行民间投资项目登记管理，取消与市场经济体制和民营经济发展不相适应的行政许可。当前，我们对民间资本准入的问题，理论上已没有禁区，政策限制也越来越少，但具体实施中总会碰到习惯势力和思维定式的障碍。这些在制度层面上是看不见的，但往往很顽固，冲破这些门槛所需的时间将更长。对民营经济和民间投资，我们不能叶公好龙，要在决策、执行、管理、服务等各个环节，真心诚意地加以鼓励和支持。

第二，切实降低民营企业

商务成本。商务成本对民营企业投资决策和经营发展起着很重要的作用。商务成本上升，不仅使外来投资者却步，而且使本土资本外流和原有企业外迁。为促进民营经济更好地发展，一方面，对土地、房产、水电、劳务、规费等硬成本，根据经济发展和结构调整的总体要求予以把握，遏制过快上涨势头，以保持同周边地区的竞争力；另一方面，重点降低体制性因素决定的软成本，在政府效率、政策透明度、市场秩序、社会治安、产业配套、科技服务、教育培训等发展软环境上下功夫。对由市场自行调节的成本和政府有能力宏观调控的成本，要分别采取针对性措施，并给予民营企业充分公平的待遇，使它们在收益与成本之间找到最佳的结合点。

第三，切实强化民营企业金融支持。融资难仍然是困扰民营企业的一个棘手问题。我省民营企业发展初期所需的资金主要通过自我积累或者向亲友拆借解决，随着经营规模的扩大，这些筹资渠道显然不能满足发展的需要。因此，要鼓励发展区域性、民营性的中小金融机构，引导国有和股份制商业银行加大对民营企业支持力度，深化农村信用社体制改革，提高企业抵押贷款能力，建立健全信用担保体系，拓宽民营企业间接融资的渠道。与此同时，规范发展多层次的地方资本市场，推动具备条件的民营企业上市，运用好债券、基金等融资工具，积极发展风险投资，努力提高我省民营企业直接融资的比重。

第四，切实完善民营经济人才支撑。人才缺乏是许多民营企业发展的瓶颈制约。尤其是民营企业所需的职业经理人

队伍，目前在我省还没有真正形成。培育和完善的职业经理人市场，是我省民营企业实现所有权、经营权分离的重要条件。同时，在全省范围积极引进和培养一大批民营经济发展所需的管理和技术人才，包括直接为生产服务的中高级技工和熟练工人。建立健全人才培养、引进、使用和保障等方面的政策法规体系，努力形成有利于优秀人才脱颖而出、施展才华的人才选拔和激励机制，为我省民营经济发展营造良好的聚才、育才和用才环境。进一步扩大养老、医疗、失业等社会保险覆盖面，为跨地区流动配置创造条件，为各类人才在民营企业就业解除后顾之忧。

第五，切实保障民营企业合法权益。民营企业主和民营经济从业者都是中国特色社会主义事业的建设者，对他们通过辛勤劳动和聪明才智创造和获得的私人财产，要与公有财产一样全方位得到法律的保护。加强法制建设，营造依法行政、严格执法、公正司法的法治环境，努力使我省成为依法保障私人产权包括财产权和知识产权的典范。加快建设“信用浙江”，依法打击制售假冒伪劣商品等行为，打破各种形式的地方保护和行政壁垒，切实保护民营企业正常的生产经营行为。随着市场竞争日益国际化，要有针对性地对民营企业提供WTO法律咨询、援助以及国际贸易争端起诉、反倾销应诉等各方面的法律服务。充分发挥工商联以及个体劳动者协会、私营企业协会的作用，发展和规范民营经济的行会、商会组织，加强互助和自律，共同维护民营企业的合法权益。□

发展是党执政兴国的第一要务

